



从城投行业视角出发解读 《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》

国务院于 2019 年 5 月 28 日正式印发《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》(以下简称《意见》),《意见》旨在以供给侧结构性改革为主线,以高质量发展为核心目标,以激发对外经济活力为突破口,着力推进国家级经济技术开发区开放创新、科技创新、制度创新,提升对外合作水平、提升经济发展质量,打造改革开放新高地。

国家级经济技术开发区是由国务院批准成立的经济技术开发区,在促进地方经济发展、吸引利用外资及对外贸易方面发挥重要作用。为提升国家级经开区开放型经济质量,使国家级经开区成为我国经济发展的重要增长点,《意见》围绕五个方面内容,提出二十二项任务举措。

经济技术开发区是我国为实行改革开放政策而设立的现代化工业、产业园区。国家级经济技术开发区是由国务院批准成立的经济技术开发区,在我国现存经济技术开发区中居于最高地位。1984 年,我国在沿海 12 个城市设立了首批 14 家国家级经开区,此后,更多的内地区设立了国家级经开区。目前,全国共有 219 家国家级经开区,遍布 31 个省(区、市),其中东部地区 107 家,中部地区 63 家,西部地区 49 家。据商务部称,2018 年,全国 219 家国家级经开区实现地区生产总值 10.2 万亿元,同比增长 13.9%,占全国的 11.3%;实现财政收入 1.9 万亿元,同比增长 7.7%,占全国财政收入的 10.6%;实际使用外资和外商投资企业再投资金额占全国的 20.4%;实现进出口总额 6.2 万亿元,同比增长 10.8%,占全国的 20.3%。

《意见》围绕提升开放型经济质量、赋予更大改革自主权、打造现代产业体系、完善对内对外合作平台功能、加强要素保障和资源集约利用这五个方面,提出二十二项任务举措。并要求各地区、各部门要深刻认识推进国家级经济技术开发区创新提升、打造改革开放新高地的重大意义,采取有效措施,加快推进国家级经济技术开发区高水平开放、高质量发展。

《意见》的发布为国家级经济开发区的发展指出新的方向,其中一些举措对城投行业的发展有明显的推动作用,主要体现在以下三个方面:

首先,随着国家级经开区的发展及就业创业人员的入驻,各地方城投

作者

公用部城投研究团队

于鑫 周永强

联系电话:010-51087768

邮箱:

dagongratings@dagongcredit.com

平台企业将投入力量开展国家级开发区园区的旧城镇、旧厂房、旧村庄的改造建设、土地整理和租赁住房建设。《意见》的第二十一项举措中强调，支持国家级经开区开展旧城镇、旧厂房、旧村庄等改造，并按规定完善历史用地手续。举措还指出，要鼓励地方人民政府通过创新产业用地分类、鼓励土地混合使用、提高产业用地土地利用效率、实行用地弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合供地等，满足国家级经开区的产业项目用地需求。加强国家级经开区存量用地二次开发，促进低效闲置土地的处置利用。另外，在 2019 年 5 月 29 日国新办举行的“推进国家级经济技术开发区创新提升吹风会”上，住建部表示，党中央、国务院非常重视就业创业人员的居住问题，也鼓励支持建立租购并举的住房制度。住建部将积极推动培育和发展住房租赁市场，多渠道的增加租赁住房供应，指导各地通过新建配建租赁住房、盘活存量的闲置住房、允许将商业用房按规定改建为租赁住房等多种方式，增加租赁住房供应。例如，国内西部某市经开区部分平台企业业务中新增城区改造业务，该业务通过平台企业与当地房管局签订项目建设协议，房管局委托平台企业实施城区改造项目。仅 2017 年，房管局已委托平台公司实施了多个城区改造项目，总投资数十亿元。预计未来随着国家级经开区的发展及就业创业人员的入驻，各地方城投平台企业将会投入更多资金开展国家级开发区园区的旧城镇、旧厂房、旧村庄的改造建设、土地整理和租赁住房建设。

其次，在差异化的区域政策、政府支持和承接产业转移的过程中，中西部和东北地区的城投企业将随着国家级经开区的发展获得更多的发展机会。《意见》的第四条举措中强调对中西部和东北地区国家级经开区实行差异化的区域政策，相关中央预算内投资和中央财政专项转移支付继续向中西部欠发达地区和东北地区老工业基地倾斜。地方人民政府可统筹上级转移支付资金和自有资金，对符合条件的中西部欠发达地区和东北地区老工业基地区域内国家级经开区基础设施建设、物流交通、承接产业转移、优化投资环境等项目，提供相应支持。我国中部地区的国家级经开区已经成为中部地区经济发展的重要增长极，东部地区向中部地区的产业转移也主要集中在中部地区的国家级经开区。例如，长沙经开区于 1992 年创立，2000 年成为国家级经济技术开发区，园区重视优化营商环境，与长沙县协同分工，为承接产业转移及促进产业集聚创造优良的软硬件条件，园区主要承担招商引资、项目筛选、产业培育等经济任务，长沙县负责做好公共基础设施配套建设及社会管理工作，经过 27 年的发展，成为全国工程机械、汽车制造及零部件产业的重要集聚区，园区中有全球工程机械制造商 50 强的三一重工、铁建重工、山河智能，还聚集了上汽大众、广汽菲克、广汽三菱、长丰集团、众泰汽车、北汽福田、博世汽车等汽车制造及零部件生产企业，形成园区首个千亿产业集群。2018 年，整车产能超过 100 万辆，产量达 59 万辆，广汽三菱祺智 EV 等系列新能源车型相继上市。此外，成都经开区在承接东部地区产业转移方面亦走在前列，成都经开区于 2010 年 10 月被国家工信部批准为国家新型工业化汽车产业示范基地创建单位，是四川省和成都市确定的以汽车（工程机械）整车及关键零部件为主导的现代制造业基地，成都经开区全力构建了以强大的现代汽车制造业为支撑、以汽车高新技术产业为先导、以现代服务业和总部经济为核心的现代产业体系。未来，随着更多中西部及东北部国家级经开区承接产业转移，地方城投平台将承担大量的园区配套基础设施建设以改善营商环境，同时，国家级经济开发区的发展将为城投企业寻求转型路径，发展自营业务提供了更多机遇。

第三，政府积极支持符合条件的国家级经开区开发建设主体申请首次公开发行股票并上市，这为国家级经开区开发区中的建设主体的上市融资开辟了道路。《意见》的第三条举措中提出，地方人民政府可依法、合规在外商投资项目前期准备等方面给予支持，支持区内企业开展上市、业务重组等。同

时，第八条举措“优化开发建设主体和运营主体管理机制”中提出，支持地方人民政府对有条件的国家级经开区开发建设主体进行资产重组、股权结构调整优化，引入民营资本和外国投资者，开发运营特色产业园等园区，并积极支持符合条件的国家级经开区开发建设主体申请首次公开发行股票并上市。这两条举措的落实将为国家级经开区开发区中的建设主体的上市融资开辟了道路。实际上，国家级经开区开发区中的建设主体就是城投公司，目前，城投公司上市主要是其部分资产质优的子公司上市，而不是一级城投公司整体上市。例如，云南省城市建设投资集团有限公司的子公司云南城投置业股份有限公司是上市公司，上市的云南城投的资产是云南城投集团资产的一部分，经营良好的上市子公司会对城投母公司的融资成本、利润及偿债能力等方面产生积极影响。

综上所述，根据《意见》提出上述举措，城投行业将在国家级经开区开发区的建设中发挥重要作用，尤其中西部地区和东部地区将在地方政府财政支持和产业转移政策的指引下，获得发展的动力，未来地方城投企业也将投入资源进行中西部地区和东部地区的国家级经开区开发区的建设，并能够获得开展其他自营业务的机会。另外，举措也使国家级经开区开发区中的建设主体开展上市融资提供了可能，目前，国家级经济开发区的城投平台主要的融资方式是债券融资，这些企业的信用等级多数为AA，偿债能力还有待提高，未来，城投企业积极参与国家级经开区的建设及运营的同时，发展自营业务并逐步转型的道路随之拓宽，城投企业的盈利能力与偿债能力也能够得以提升。

部分发行债券的国家级经开区城投平台的信用级别

发行人中文名称	主体评级	省份
天津市西青经济开发总公司	AA	天津
吉林经济技术开发区经济技术开发总公司	AA	吉林省
马鞍山经济技术开发区建设投资有限公司	AA	辽宁省
营口经济技术开发区城市开发建设投资有限公司	AA	
滁州市同创建设投资有限公司	AA	安徽省
宣城经济技术开发区建设投资有限公司	AA-	
安徽省宁国经济技术开发区建设投资有限公司	AA	
安庆经济技术开发区建设投资集团有限公司	AA	
芜湖经济技术开发区建设投资公司	AA	山东省
营口经济技术开发区城市开发建设投资有限公司	AA	
威海经济技术开发区国有资产经营管理公司	AA	
太原经济技术开发总公司	AA	山西省
林州红旗渠经济技术开发区汇通控股有限公司	AA	河南省
江苏新海连发展集团有限公司	AA+	江苏省
徐州经济技术开发区国有资产经营有限责任公司	AA	
南京江宁经济技术开发总公司	AA+	
太仓娄城高新建设有限公司	AA	
江苏省锡山经济开发区开发总公司	AA	
扬州经济技术开发区开发总公司	AA+	
昆山国创投资集团有限公司	AA+	
杭州经济技术开发区资产经营集团有限公司	AA+	浙江省
温州经济技术开发区国有资产经营有限公司	AA+	
宁波经济技术开发区控股有限公司	AA+	
余姚经济开发区建设投资发展有限公司	AA-	湖北省
荆州开发区城市建设投资开发有限公司	AA	
宁乡经济技术开发区建设投资有限公司	AA	湖南省
桃源县经济开发区开发投资有限公司	AA-	
长沙经济技术开发集团有限公司	AA+	
成都经济技术开发区建设发展有限公司	AA+	四川省
成都经济技术开发区国有资产投资有限公司	AA	
遂宁开达投资有限公司	AA	
南昌经济技术开发区投资控股有限公司	AA	江西省
遵义经济技术开发区投资建设有限公司	AA	贵州省
贵阳经济技术开发区国有资产投资经营有限公司	AA	
西宁经济技术开发区投资控股集团有限公司	AA+	青海省

报告声明

本报告分析及建议所依据的信息均来源于公开资料，本公司对这些信息的准确性和完整性不作任何保证，也不保证所依据的信息和建议不会发生任何变化。我们已力求报告内容的客观、公正，但文中的观点、结论和建议仅供参考，不构成任何投资建议。投资者依据本报告提供的信息进行证券投资所造成的一切后果，本公司概不负责。

本报告版权仅为本公司所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用、刊发，需注明出处为大公资信，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。