



数据资产全过程管理试点收官年观察：

北京以“制度引领+市场培育”双轮驱动，探索实践路径

公用一部 | 王龄可 田野

2026年05月20日

随着财政部《数据资产全过程管理试点方案》进入收官年，各试点地区的实践成果与模式路径成为观察中国数据要素市场化改革的关键窗口。北京市作为国家首都与政策创新高地，截至2025年末，已有27家上市公司实现数据资产入表，数量与规模均位居全国首位，其数据资产试点工作呈现出鲜明的“制度引领”与“市场培育”双轮驱动特征。本文旨在系统梳理北京市在数据资产管理试点中的顶层设计、制度创新、市场实践与典型案例，分析其如何通过构建“登记-评估-入表-交易-融资”的全链条服务体系，为全国数据要素市场化配置改革提供“北京方案”。

一、开展数据资产全过程管理试点，充分激发数据资产潜能

数据资产，作为经济社会数字化转型进程中的新兴资产类型，正日益成为推动数字中国建设和加快数字经济发展的关键战略资源。近年来，财政部积极推进数据资产管理工作，先后出台《企业数据资源相关会计处理暂行规定》（财会〔2023〕11号）、《数据资产评估指导意见》（中评协〔2023〕17号），并于2023年12月印发《关于加强数据资产管理的指导意见》（财资〔2023〕141号），明确了数据的资产属性，提出依法依规推动数据资产化，平等保护各类主体数据资产合法权益，鼓励公共服务机构将依法依规持有或控制的、具有资产属性的公共数据资源纳入资产管理范畴，进一步创新数据资产管理方式方法，加强数据资产全流程管理，严防数据资产应用风险等，更好促进数字经济高质量发展。

2024年12月，财政部印发《数据资产全过程管理试点方案》（财资〔2024〕167号）（以下简称“《试点方案》”），选取部分中央部门、中央企业和地方财政部门，组织开展数据资产全过程管理试点，充分激发数据资产潜能，试点时间为2025年1月1日至2026年12月31日，将围绕数据资产台账编制、登记、授权运营、收益分配、交易流通等重点环节，试点探索有效的数据资产管理模式，完善数据资产管理制度标准体系和运行机制。综合考虑中央部门、中央企业和地方财政部门数据资产管理基础和试点意愿等因素，确定在水利部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委、中国科学院、中国气象局、中国科协等中央部门开展试点；在中国电子信息产业集团有限公司、中国移动通信集团有限公司、中国东方航空集团有限公司、国家开发投资集团有限公司、中国南方电网有限责任公司、中国交通建设集团有限公司等中央企业开展试点；在北京、河北、大连、吉林、上海、江苏、浙江、安徽、福建、山东、湖北、湖南、深圳、广西、贵州、云南等地方财政部门开展试点。

二、北京市数据资产试点率先破题，数量与规模均位居全国首位

2025 年，北京市数据资产管理试点工作实现“率先破题”。根据北京市财政局公开信息，北京市聚焦金融、医疗等高价值领域，系统性遴选了 12 家市级行政事业单位、10 家市属国有企业，并在西城、海淀、朝阳等重点区域开展数据资产登记、授权运营、收益分配等试点工作。这一试点布局体现了“点面结合、分层推进”的思路，旨在通过不同性质主体（行政、事业、企业）和不同区域（核心功能区）的实践，探索可复制、可推广的管理经验。

北京市试点工作的核心成果之一体现在数据资产“入表”的规模与速度上。截至 2025 年末，北京市已有 27 家上市公司实现数据资产入表，数量与规模均位居全国首位¹。这一成果直接呼应了财政部《企业数据资源相关会计处理暂行规定》（2024 年 1 月 1 日起施行）的要求，标志着北京企业在将数据资源确认为财务报表资产方面走在了全国前列。例如，罗克佳华科技股份有限公司作为北京市首批数据资产入表试点企业，早在 2023 年便获得了北京国际大数据交易所（以下简称“北数所”）颁发的首批数据资产登记证书，成为首个获得数据资产登记凭证的上市公司，并完成了全国首笔千万元级数据资产质押融资，走通了“登记、评估、定价、融资”的全流程。北京开运联合信息技术集团股份有限公司作为国内商业航天编目数据领域的先行者，其核心数据资产《太空目标的轨道编目》于 2023 年 2 月在北数所获得数据资产登记凭证，成为国内首家获得数据资产登记凭证的航天企业。另一家上市公司北京首创生态环保集团股份有限公司则在 2024 年年度报告中，首次将自行开发的“ASmart 污水处理厂模型数据”及“马鞍山企业级用水量分析数据”确认为无形资产和开发支出，入表金额总计 105.20 万元，并在北数所完成确权登记，开创了北京地区环保领域数据资产入表的先例，其中 ASmart 产品已获得外部订单，实现“数据资源-数据资产-数据价值”闭环转化模式。此外，北京海新城城市更新集团有限公司于 2024 年在北数所完成了“智慧园区能源能耗数据集”与“智慧园区停车统筹数据集”两项数据资产的登记与入表工作，新增数据资产 101 万元，是北京市首单绿色数据资产入表案例，并且在数据资产开发过程中，同步完成了碳核查、碳消纳并取得碳中和认证，实现了数据资产价值与环境效益的双重提升。

以上实践表明，北京市数据资产全过程管理试点工作并非停留在政策层面，而是通过积极探索数据资产化管理有效路径并结合金融创新，切实推动了数据从“资源”到“资产”的价值转化，为评估企业数据资产价值、优化企业资产结构提供有效经验。

三、制度引领：构建“政策-登记-入表”三位一体的管理闭环

北京市数据资产试点“制度引领”模式，核心在于通过系统性的政策供给，为《试点方案》所明确的五个关键环节“编制台账、开展登记、完善授权、收益分配、推进流通”提供具体的实施路径。北京的政策体系正逐步建立以登记确权为基石、以授权运营与场内交易为主干、以台账管理为基础、并前瞻性引导形成收益分配机制的实施框架（见表 1）。这一框架将《试点方案》的“全过程”管理要求，转化为兼具地方特色与可操作性的“北京规则”。

¹ 来源于北京市财政局 [《财政“精管理”提质增效 激活行政事业性国有资产新动能》](#)。

表 1 2024 年以来北京市数据资产与数据要素核心政策梳理

| 发布日期 | 发文单位 | 政策文件名称 | 核心内容与导向 |
|---------------------|---------------------------------|--|---|
| 2024 年 6 月 7 日 | 北京市财政局 | 《北京市财政局关于加强本市数据资产管理的通知》 | 转发国家文件并部署全生命周期管理。 在转发财政部两份文件基础上，要求各单位夯实责任，以安全为前提推进数据资产化；明确要探索数据资产使用、评估、收益分配等全流程管理，鼓励有条件的单位先行先试。 |
| 2025 年 8 月 12 日 | 北京市人民政府 办公厅 中共北京市委办 公厅 | 《中共北京市委办公厅 北京市人民政府办公厅关于加快北京市公共数据资源开发利用的实施意见》 | 20 条举措激活公共数据价值。 聚焦夯实基础、畅通渠道、释放活力，实行统一目录管理，建立“一数一源”标准；依法有序开放数据，规范授权运营（分领域/场景），支持在北数所进行场内交易，统筹发展与安全。 |
| 2025 年 11 月 6 日 | 北京市人民政府 办公厅 中共北京市委 | 《中共北京市委 北京市人民政府关于建设数据要素综合试验区 深化数据要素市场化配置改革的实施意见》 | 建设“一区三中心”深化市场化改革。 以改革为主线，统筹发展与安全，建设国家数据管理中心、资源中心、流通交易中心；健全数据产权、交易、收益分配、安全等基础制度，扩大高质量供给，打造国家级数据交易所。 |
| 2025 年 11 月 18 日 | 北京市政务服务 和数据管理局 | 《北京市公共数据资源登记管理实施细则》 | 规范登记程序与平台建设。 明确党政机关、事业单位及运营机构作为登记主体，依托北京市公共数据资源登记平台，规范首次、变更、注销等登记流程，要求数据目录上链，确保来源可查、加工可控。 |
| 2025 年 11 月 26 日 | 中共北京市委 | 《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》 | “十五五”规划中的数字经济战略。 提出打造全球数字经济标杆城市，做强北京数据集团和国际大数据交易所；创建数据要素综合试验区，推进“数据要素×”行动，建设“数智北京”，推动城市全域数字化转型。 |
| 2026 年 1 月 23 日 | 北京市经济和信 息化局等四部门 | 《北京市关于促进商业卫星遥感数据资源开发利用的若干措施（2026-2030 年）》 | 商业航天与遥感数据专项扶持。 为落实国家商业航天部署，推进商业卫星遥感数据开发利用，打造卫星应用服务创新高地，催生遥感数据新产品、新服务、新业态。 |
| 2026 年 3 月 18 日 | 北京市人民政府 办公厅 | 《北京市 2026 年推动经济稳中有进的若干措施》 | 年度经济措施中的要素改革。 在“深化要素市场化配置改革”部分，明确支持北数所提升规则引领、技术支撑、交易定价能力，做大做强要素交易平台。 |

数据来源：根据北京市各委办局公开文件，大公国际整理

四、市场培育：北数所引领下的生态繁荣与价值实现

在“制度引领”构建的政策基础之上，北京市通过培育以北数所为核心的规范化流通市场，将《试点方案》中的“（五）规范推进交易流通”环节落于实处。根据《中共北京市委 北京市人民政府关于建设数据要素综合试验区 深化数据要素市场化配置改革的实施意见》，北京明确支持北数所提升功能定位，强化规则引领、夯实技术支撑、提升定价能力、构建交易生态，旨在将其打造为全国一体化数据市场核心枢纽。北数所正演进为集登记、评估、交易、结算、融资于一体的综合性数据要素市场基础设施。

北数所通过系统培育多元化的市场参与主体与专业化的数据产品，持续推动数据流通交易生态的演进与完善。例如，天娱数字科技集团股份有限公司已在北数所完成了“人形机器人空间 6D 动捕长程数据”等 5 个具身智能数据集的数据资产登记，该系列数据集旨在为机器人研发与仿真训练领域提供高质量的 3D 数据服务；麦克奥迪医疗的“数字病理疑难病例数据集”

在获得北数所数据资产登记凭证后，已成为北京亦庄医药健康与医疗 AI 产业生态的关键数据资源，为相关 AI 产品的研发验证与产业化落地提供了重要支撑，并有助于促进区域产业集聚。这些案例表明，北京的数据要素市场正从泛在、通用的数据交易，向服务于特定技术领域与垂直行业的高质量、专业化数据集供给升级。截至 2026 年 4 月，北数所累计上架数据产品已超 3,600 个，累计数据交易金额超 170 亿元，已逐步形成规范高效、充满活力的数据交易生态²。

在构建规范化流通市场的基础上，北数所通过持续的服务创新与功能完善，系统地解决了数据要素市场化中的关键堵点。2026 年 2 月，北数所首次推出“一登双证”服务。该服务为市属国企北京首开城市运营服务集团有限公司的“首开智慧供热四期数据集”同步颁发了数据产权登记证书与数据资产登记证书。其中，数据产权登记证书明确了数据权属情况，包括数据持有权、使用权和经营权，为数据合规流通交易提供了权属保障；数据资产登记证书记录了数据资产入表情况及价值评估情况，证明了数据资产的既有价值和潜在价值，为企业后续的质押融资、证券化等金融服务提供了核心凭证。“一登双证”通过一套流程解决了两大核心问题——产权界定与价值认定，极大地简化了企业数据资产化的程序，为数据要素从资源化、资产化到资本化的全链条转化提供了“北京方案”。同年 3 月，北数所进一步推出“数智引擎”一站式人工智能高质量数据集服务，旨在提供高质量全链条服务能力，其中包含咨询规划、建设打造、能力评测、流通交易、场景加速五阶段服务，以构建高效便捷的数智服务生态。

北数所的实践表明，一个功能完备的交易平台不仅是完成交易的场所，更是通过规则与技术实现数据资产合规确权、价值发现与生态聚合的关键枢纽。

五、结论与展望

总体而言，站在北京数据资产全过程管理试点收官之际回望，其“制度引领”与“市场培育”双轮驱动的实践，一定程度上已超越区域性探索的范畴，为全国数据要素市场化改革提供了一套具有借鉴意义的系统性方法论。该方法论的核心要义在于：通过高密度、成体系的政策供给为数据资产化划定跑道、建立规则，再通过培育功能完善的枢纽平台来激活交易、发现价值，从而将顶层设计转化为可度量的企业资产与可观测的市场活力。北京的数据资产实践不仅证明了“数据资源→数据资产→数据资本”这一价值转化路径的可行性，更揭示了其成功的关键在于“制度”与“市场”的协同与互促。展望未来，随着数据资产价值评估体系标准化、市场流动性的提升以及金融工具创新的深化，发轫于试点的“北京方案”，其理念与模式有望进一步升华为可广泛复制的“中国经验”，持续驱动新质生产力发展与数字经济的高质量增长。

² 来源于北京市朝阳区人民政府 [《朝阳“数字基因”吸引世界数据组织落地》](#)。

报告声明

本报告分析及建议所依据的信息均来源于公开资料，本公司对这些信息的准确性和完整性不作任何保证，也不保证所依据的信息和建议不会发生任何变化。我们已力求报告内容的客观、公正，但文中的观点、结论和建议仅供参考，不构成任何投资建议。投资者依据本报告提供的信息进行证券投资所造成的一切后果，本公司概不负责。

本报告版权仅为本公司所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用、刊发，需注明出处为大公国际，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。